Al Sindaco, Giunta e Consiglieri del Comune di Notaresco

Alla Segreteria Comunale di Notaresco

Responsabile Ufficio Ambiente

Responsabile Urbanistica

OGGETTO: Mozione Consiliare Urgente ed Atto di Indirizzo Operativo Atto d'indirizzo vincolante e coordinato per la redazione immediata delle relazioni tecniche, delle perizie specialistiche e dei provvedimenti di competenza comunale (ivi inclusi Vincolo Idrogeologico P1, Parere Igienico-Sanitario ex T.U.L.S., Valutazione d'Impatto Sanitario, Diniego Acustico, Perizia sulla Viabilità, Dissenso Urbanistico, Variante di Salvaguardia PRG e Richiesta di Vincolo Paesaggistico ex D.Lgs. 42/2004) relativi al procedimento PAUR "Green Management S.r.l." — Contestuale attivazione di misure di salvaguardia PRG, avvio di azioni disciplinari interne e **RICHIESTA DI CONVOCAZIONE STRAORDINARIA DEL CONSIGLIO COMUNALE.**

PREMESSO CHE:

- **Istruttoria PAUR e impatto sul territorio:** Presso la Regione Abruzzo – Servizio Valutazioni Ambientali è in corso il complesso procedimento di Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) relativo al progetto presentato dalla società Green Management S.r.l., finalizzato alla realizzazione ed all'esercizio di un'imponente discarica per rifiuti non pericolosi della volumetria complessiva di circa 900.000 metri cubi (superiore ad un milione di metri cubi secondo le stime complessive di progetto) in località Casette di Grasciano, nel territorio del Comune di Notaresco.

- **Principio del Consumo di Suolo Zero e quadro normativo:** Il principio del "consumo di suolo zero" è stato oggetto di ampio dibattito in sede di stesura della legge regionale urbanistica al fine di porre un argine alla cementificazione. La normativa regionale, pur avendo recepito formalmente tale principio, ha mantenuto in vigore l'istituto della variante urbanistica in deroga per opere pubbliche ed attività produttive.

- **Classificazione degli impianti rifiuti e vulnerabilità del territorio:** Il settore della gestione, trasformazione e trattamento dei rifiuti rientra normativamente tra le attività produttive, risultando vulnerabile all'uso distorto di varianti urbanistiche su suoli agricoli o non edificati. I monitoraggi del Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente (ISPRA–SNPA) attestano che la trasformazione e l'impermeabilizzazione irreversibile di superfici naturali e agricole determinano la perdita definitiva dei servizi ecosistemici primari (infiltrazione idrica, stoccaggio del carbonio, protezione dall'erosione dei versanti).

- **Contesto macroeconomico e pianificazione regionale dei rifiuti:**

  - L'Italia e l'Unione Europea promuovono la transizione verso l'economia circolare (con un tasso di utilizzo circolare della materia al 21,6% e l'85,6% dei rifiuti avviati a recupero).

  - Il Piano Regionale di Gestione Integrata dei Rifiuti (PRGR Abruzzo - Cap. 13) individua per lo smaltimento in discarica di rifiuti speciali non pericolosi (operazione D1) un fabbisogno di riferimento stimato in soli 36.000 t/anno su scala regionale, con un limite massimo teorico pari a 71.000 t/anno.

- L'intervento proposto da Green Management costituisce una scelta orientata esclusivamente a logiche di business aziendale, ponendosi in esplicito contrasto con gli indirizzi del PRGR Abruzzo (Cap. 4 e 13 della DCR n. 110/2018), con la Direttiva (UE) 2018/851 e con la Direttiva (UE) 2018/852, che impongono il contenimento dello smaltimento e la priorità assoluta al recupero di materia.

- **Criticità e ritardi nella Conferenza dei Servizi del 19 ottobre 2026:** In data 19 ottobre 2026 si è insediata la Conferenza dei Servizi decisoria simultanea e sincrona per l'esame del progetto. L'Amministrazione Comunale si è presentata palesando una grave disorganizzazione burocratica interna: dal verbale ufficiale emerge testualmente che *"il responsabile dell'Ufficio urbanistica del Comune [...] segnala di non aver ritrovato tra la documentazione integrativa la cartella relativa alla documentazione integrativa richiesta dal Comune"*.

- **Pericoli dell'inefficienza amministrativa:** Tale condotta è oggettivamente foriera di nocumento per gli interessi pubblici e la salute della comunità. La mancata custodia o il mancato reperimento di atti istruttori essenziali espone l'Ente a gravissimi rischi decisionali.

- **Termini istruttori pendenti e sospensione Comitato VIA (Provv. n. 5103/2026):** Con successivo provvedimento n. 5103 del 22 ottobre 2026, il Comitato VIA della Regione Abruzzo ha disposto il rinvio dell'istruttoria, accordando un termine di sospensione per il deposito di integrazioni e richiamando perentoriamente gli Enti competenti — in primis il Comune di Notaresco — a produrre gli atti, le perizie, i pareri ed i titoli abilitativi di propria ed esclusiva spettanza.

CONSIDERATO CHE:

- **Competenze e responsabilità dell'Ente locale:** Il Comune di Notaresco è legislativamente chiamato a rilasciare atti di rilevanza decisiva che condizionano in modo vincolante l'esito del procedimento PAUR, con particolare riferimento a:

  1. *Parere e Provvedimento Igienico-Sanitario (ex artt. 216 e 217 T.U.L.S.):* Competenza propria ed esclusiva del Sindaco quale Autorità Sanitaria Locale a tutela della salute pubblica.

  2. *Relazione Idrogeologica di Classe P1:* Valutazione tecnica sulla gravissima fragilità geomorfologica della collina di Grasciano e sul rischio di scivolamento verso l'asta fluviale del Tordino.

  3. *Autorizzazione Acustica e Piano di Zonizzazione:* Verifica dell'impatto sonoro generato dal cantiere, dai movimenti terra e dal traffico pesante indotto.

  4. *Conformità Urbanistica ed Edilizia (PRG):* Rispetto della destinazione d'uso e allineamento con la deliberazione di non conformità già formulata dalla Provincia di Teramo con atto n. 15 del 13 gennaio 2026.

- **Pianificazione urbanistica e tutela del suolo:** Contrastare l'impianto derogatorio su scala esclusivamente regionale rischia attualmente di configurarsi come un'azione di complessa efficacia nell'immediato, mentre i singoli Comuni mantengono la competenza primaria nella pianificazione locale. La fase di redazione, adozione o revisione del Piano

Urbanistico Comunale (PUC) rappresenta la sede propria per applicare e rendere operativo il principio del consumo di suolo zero sul piano locale.

- **Quadro programmatico dei rifiuti e PNRR:** Ai sensi dell'art. 199 del D.Lgs. 152/2006, il PRGR è l'atto fondamentale preposto a quantificare i flussi reali e a definire con rigore il fabbisogno impiantistico necessario al bacino regionale, parametro essenziale per evitare sovradimensionamenti ingiustificati. L'efficace impiego dei fondi del PNRR dedicati all'economia circolare costituisce una leva strategica imprescindibile che necessita di assoluta trasparenza e monitoraggio.

- **Opposizione strategica tramite Vincolo Paesaggistico (ex D.Lgs. 42/2004):**

  - Ai sensi degli artt. 137, 138 e 139 del D.Lgs. 42/2004, il Comune ha piena facoltà di promuovere e sollecitare formalmente la Dichiarazione di Notevole Interesse Pubblico per l'area interessata, mediante delibera formale diretta alla Commissione Regionale per il Paesaggio e attivazione di un Tavolo Tecnico con la Soprintendenza ABAP.

  - *Effetto di Salvaguardia Immediato (Art. 139, comma 5, D.Lgs. 42/2004):* La formalizzazione e pubblicazione della proposta di vincolo fa scattare *ope legis* il regime cautelare, congelando l'area e bloccando preventivamente l'avvio delle opere.

- **Pressione ambientale cumulativa:** La drammatica condizione ambientale della Val Tordino evidenzia una forte pressione cumulativa dovuta alla contiguità con i siti delle ex discariche CIRSU e DECO, nonché alla presenza di conclamati superamenti delle soglie di contaminazione delle acque sotterranee censiti da ARPA Abruzzo ed inseriti nel Registro Regionale dei siti potenzialmente inquinati.

RILEVATA LA NECESSITÀ DI:

1. Adottare strumenti avanzati di salvaguardia (vincolo paesaggistico, VIS, perizia sulla viabilità, varianti di salvaguardia al PRG) in stretta coerenza con gli obiettivi di tutela del territorio e transizione ecologica.

2. Attivare un coordinamento istituzionale fermo nei confronti della Regione Abruzzo per la tutela della provincia di Teramo e dell'intero territorio regionale da un carico impiantistico sproporzionato.

Tutto ciò premesso e considerato,

IL CONSIGLIO COMUNALE DI NOTARESCO IMPEGNANO IL SINDACO

E LA GIUNTA COMUNALE A:

1. **Convocazione Straordinaria del Consiglio Comunale:** Richiedere ed organizzare con la massima urgenza la convocazione di un Consiglio Comunale Straordinario ed Urgente dedicato alla trattazione unitaria della materia.

2. Si chiede agli uffici competenti in materia l'espressione del parere preventivo di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, nonché del

conseguente, ove necessario, parere di regolarità contabile, ai fini della sottoposizione al Consiglio Comunale della mozione in essere.

3. **Promozione e Richiesta di Vincolo Paesaggistico (ex D.Lgs. 42/2004) e Salvaguardia Immediata:** Approvare d'urgenza una deliberazione per richiedere alla Regione Abruzzo e alla Soprintendenza ABAP l'imposizione del vincolo paesaggistico sull'area, allegando una perizia tecnico-scientifica sul valore estetico e ambientale del territorio della Val Tordino, attivando così l'immediato effetto di salvaguardia cautelare (art. 139, c. 5).

4. **Relazione Vincolo Idrogeologico P1:** Attivare con la massima tempestività gli uffici tecnici per il deposito, entro i termini di sospensione del procedimento PAUR, di una rigorosa perizia idrogeologica che provi la fragilità della collina di Grasciano e il rischio di frana verso il fiume Tordino.

5. **Diniego Sanitario ed Attivazione V.I.S.:** Formulare un motivato provvedimento di DINIEGO igienico-sanitario (artt. 216-217 T.U.L.S.) basato sui dati ARPA delle acque sotterranee e sull'effetto cumulo con i siti inquinati limitrofi, richiedendo contestualmente ad ASL Teramo e ARPA l'esecuzione di una Valutazione d'Impatto Sanitario (VIS) epidemiologica.

6. **Diniego Acustico e Perizia Viabilità:** Negare l'autorizzazione acustica contestando lo studio di impatto sonoro del proponente e commissionare una perizia sulla rete stradale comunale, adottando un'ordinanza di divieto/limitazione del traffico pesante non locale sulla viabilità secondaria di Grasciano.

7. **Dissenso Urbanistico e Variante di Salvaguardia al PRG:** Formalizzare in CdS il dissenso edilizio/urbanistico (in conformità all'atto Prov. Teramo n. 15/2026) e avviare un'immediata variante al PRG con norme di salvaguardia che sanciscano la non idoneità delle aree P1/P2 ad impianti di rifiuti.

8. **Incarichi Peritali Esterni d'Urgenza:** Conferire immediatamente incarichi professionali esterni a tecnici terzi indipendenti qualora gli uffici comunali registrino carenze organiche, al fine di scongiurare qualsiasi decadenza dei termini o lo scatto del Silenzio-Assenso ex art. 14-quater L. 241/90.

9. **Trasparenza e Dossier Pubblico Online:** Istituire entro 5 giorni sul sito web comunale la sezione dedicata "Dossier Green Management - PAUR", pubblicando integralmente tutti i verbali, pareri, osservazioni, perizie prodotte e l'esito degli accertamenti interni.

10. **Richiesta di Sospensione Regionale:** Richiedere alla Regione Abruzzo la sospensione di ogni procedura autorizzativa inerente a nuovi impianti di smaltimento di rifiuti speciali in attesa del formale completamento dell'aggiornamento del PRGR, ribadendo che la volumetria richiesta esorbita dai fabbisogni regionali stimati.

11. **Report PNRR:** Sollecitare alla Regione Abruzzo e agli organi preposti un report pubblico e trasparente sullo stato di attuazione delle risorse PNRR destinate all'impiantistica per l'economia circolare in provincia di Teramo e in Abruzzo.

12. **Integrazione "Consumo di Suolo Zero" nel PUC:** Recepire in modo vincolante il principio del "consumo di suolo zero", in coerenza con i rilievi ISPRA–SNPA, all'interno

delle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) e negli atti di indirizzo del redigendo Piano Urbanistico Comunale (PUC).

13. **Divieto di Varianti Urbanistiche in Deroga:** Contrastare ed evitare il ricorso a varianti urbanistiche in deroga che comportino l'occupazione o l'impermeabilizzazione di nuovo suolo per insediamenti produttivi, con particolare attenzione agli impianti di trattamento, smaltimento e gestione dei rifiuti.

14. **Riuso del Suolo ed Edificato Esistente:** Vincolare l'insediamento di eventuali nuove attività produttive o tecnologiche al solo recupero, riqualificazione e riuso di aree dismesse, degradate o già edificate presenti all'interno del territorio comunale.

15. **Coordinamento Territoriale:** Avviare un tavolo di coordinamento con i Comuni del comprensorio e la Provincia di Teramo per definire azioni comuni a salvaguardia del territorio, promuovendo modelli di sviluppo focalizzati sul recupero di materia e sulla riduzione dei rifiuti anziché sulla proliferazione di discariche.

Notaresco, lì 06 Novembre 2026

I Consiglieri Comunali di Opposizione

Diego di Bonaventura_____

Speziale Antonina _____

Corradetti Giuseppe_____

Di Paolo Stefania _____

Giuseppe Marziani _____