



Misure urgenti per contrastare lo spopolamento dei piccoli Comuni di Montagna

La Regione Abruzzo è stata tra le prime in Italia a dotarsi di una normativa specifica per contrastare il declino demografico nelle zone montane più marginali. La L.R. 32/2021 rappresenta uno strumento legislativo concreto per favorire il ripopolamento e la rivitalizzazione dei territori montani attraverso incentivi economici e misure di sostegno.



Il fenomeno dello spopolamento

-8,4%

Calo demografico

Riduzione della popolazione nei piccoli comuni montani nel periodo 2016-2021

2:1

Rapporto anziani/giovani

Superata questa soglia critica già nel 2021

176

Comuni interessati

Piccoli comuni montani coinvolti nell'attuazione della legge (2023)

I dati demografici mostrano un preoccupante rischio di desertificazione demografica, con i 20 comuni con l'indice di vecchiaia più elevato tutti situati in aree interne montane.



Criteri di individuazione dei Comuni

Comuni montani con popolazione inferiore a 3.000 abitanti

Con calo demografico superiore alla media regionale negli ultimi cinque anni

Comuni montani con popolazione fino a 200 abitanti

Anche in assenza di calo demografico

I comuni interessati costituiscono il 57,7% del totale dei 305 comuni regionali (2023), distribuiti principalmente nella provincia dell'Aquila (77 comuni), seguita da Chieti (57), Pescara (23) e Teramo (19).





Strumenti di intervento

Assegni di Natalità

Contributo fino a 2.500€ annui per 3 anni per ogni nuovo nato, adottato o in affido

Incentivi per Nuovi Residenti

Contributo di 2.500€ annui per 3 anni per chi trasferisce la residenza in un piccolo comune montano

Incentivi per Attività Imprenditoriali

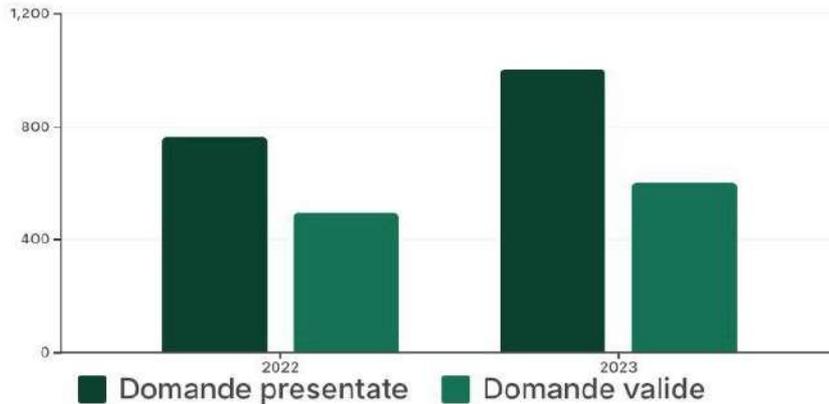
Raddoppio del contributo (5.000€ annui) per chi avvia un'attività nel comune di nuova residenza

Rimborso Rette Scolastiche

Fino a 2.000€ annui per alunni residenti che frequentano scuole paritarie o private nei comuni senza istituti statali

La legge prevede anche la promozione di intese tra ASL e comuni montani per l'apertura di ambulatori pediatrici, per garantire servizi sanitari essenziali.

Risultati: incentivi per nuovi residenti



Impatto demografico

Nel 2022, le 496 richieste valide hanno coinvolto 714 persone (1,44 persone per domanda)

Nel 2023, le 602 richieste valide hanno coinvolto 829 persone (1,38 persone per domanda)

Il 60% dei trasferimenti proviene da altri comuni abruzzesi, con la provincia dell'Aquila come principale destinazione (circa il 50% nel 2022 e il 46% nel 2023)

Attività imprenditoriali avviate



Nuove attività imprenditoriali

Nel 2022: 11 nuove attività (2,2% dei nuovi residenti)

Nel 2023: 19 nuove attività (3,2% dei nuovi residenti)

Settori principali:

- Commercio e servizi (73%)
- Agricoltura (27%)

Tra le attività: bar, bed & breakfast, apicoltura, coltivazioni agricole, servizi turistici e consulenza.

ANNUALITA' 2022

Delle 496 domande oggetto di effettiva erogazione del contributo nel 2022, 11 hanno ottenuto l'ulteriore incentivo previsto per aver avviato o trasferito la propria attività imprenditoriale nei seguenti piccoli Comuni e per le attività sotto riportate:

	Comune	Prov.	Oggetto nuova attività Imprenditoriale	Settore
1	BISEGNA	AQ	impresa agricola - coltivazione di patate	agricoltura
2	DOGLIOLA	CH	servizi di consulenza ad enti pubblici e privati	commercio e servizi
3	INTRODACQUA	AQ	commercio al dettaglio di qualsiasi prodotto via internet	commercio e servizi
4	LAMA DEI PELIGNI	CH	aree di campeggio e aree attrezzate per camper	commercio e servizi
5	MASSA D'ALBE	AQ	coltivazione miste di cereali, legumi da granella e semi oleosi	agricoltura
6	MONTENERODOMO	CH	consulenza nel settore informatico	commercio e servizi
7	NAVELLI	AQ	bar e altri esercizi simili senza cucina	commercio e servizi
8	NAVELLI	AQ	coltivazione di spezie, piante aromatiche e farmaceutiche	agricoltura
9	SAN BENEDETTO IN PERILLIS	AQ	commercio al dettaglio di libri nuovi ed usati via internet	commercio e servizi
10	SAN BENEDETTO IN PERILLIS	AQ	fabbricazione di bigiotteria o imitazione di gioielleria	commercio e servizi
11	SAN BUONO	CH	bar e altri esercizi simili senza cucina	commercio e servizi

Fonte: dati del Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali, del Dipartimento Presidenza Giunta Regionale dell'Abruzzo (Relazione al 5/10/2023)

ANNUALITA' 2023

Delle **domande istruite nel 2023, 19 hanno ottenuto l'ulteriore incentivo** previsto per aver avviato o trasferito la propria **attività imprenditoriale** nei seguenti piccoli Comuni e per le attività sotto riportate.

La distribuzione territoriale delle nuove attività si caratterizza ancora per una prevalenza nella provincia dell'Aquila.

	Comune	Prov.	Oggetto nuova attività Imprenditoriale	Settore
1	CROGNALETO	TE	Impresa individuale - Attività di produzione cinematografica, di video e di programmi televisivi	commercio e servizi
2	VILLETTA BARREA	AQ	Piccolo imprenditore - Ristorazione con somministrazione	commercio e servizi
3	VILLALAGO	AQ	Piccolo Imprenditore - Attività delle guide e degli accompagnatori turistici	commercio e servizi
4	TORRICELLA PELIGNA	CH	Piccolo Imprenditore - Attività Meccatronica	commercio e servizi
5	PALMOLI	CH	Impresa individuale Agricola - Attività di riproduzione delle piante: Vivaio	agricoltura
6	SCHIAVI DI ABRUZZO	CH	S.r.l. con unico socio (Commercio elettronico al dettaglio e all'ingrosso di auto nuove usate)	commercio e servizi
7	CAMPO DI GIOVE	AQ	Impresa individuale - Bed and Breakfast	commercio e servizi
8	CAMPO DI GIOVE	AQ	S.r.l. semplificata - Attività di personalizzazione di capi di abbigliamento da lavoro e non; la produzione, la creazione, la realizzazione, la vendita sia al minuto sia all'ingrosso, l'import e l'export di capi di abbigliamento e accessori ecc. ecc. e altro	commercio e servizi
9	PENNAPIEDIMONTE	CH	Coltivatore diretto: Coltivazione di frutti oleosi	agricoltura
10	TOSSICIA	TE	S.r.l. - Sviluppo, produzione e commercializzazione di sistemi tecnologici da applicare al settore trasporti ai fini di ridurre immissione agenti inquinanti	commercio e servizi
11	FARINDOLA	PE	Ditta individuale - Attività di promozione turistica fornitura di informazioni turistiche ai viaggiatori, servizi di assistenza ai visitatori ecc.	commercio e servizi

12	TORNIMPARTE	AQ	Piccolo imprenditore - Procacciatore d'affari di vari prodotti senza prevalenza di alcuno	commercio e servizi
13	CANZANO	TE	Inizio attività secondaria - Impresa Individuale - Commercio al dettaglio di tende e tendine, commercio al dettaglio di tessuti per l'abbigliamento, l'arredamento e di biancheria per la casa, commercio al dettaglio ambulante di animali domestici - inclusi articoli ed alimenti	commercio e servizi
14	CAMPOTOSTO	AQ	Impresa agricola - Apicoltura	commercio e servizi
15	ROCCA DI MEZZO	AQ	Piccolo imprenditore - Attività di conduzione di campagne di marketing e altri servizi pubblicitari ulteriori	agricoltura
16	BARISCIANO	AQ	Impresa agricola	agricoltura
17	TORRICELLA SICURA	TE	Impresa individuale - Installazione di impianti idraulici, di riscaldamento e di condizionamento dell'aria in edifici ecc.	commercio e servizi
18	FARINDOLA	PE	Piccolo imprenditore - commercio al dettaglio di frutta e verdura fresche	commercio e servizi
19	MONTEREALE	AQ	Ditta individuale - Apicoltura	agricoltura

Fonte: dati del Servizio Riforme Istituzionali e Territoriali, del Dipartimento Presidenza Giunta Regionale dell'Abruzzo (Relazione al 16/10/2024)



Assegni di Natalità

539

Istanze 2022
Di cui 360 liquidate
(67%)

867

Nati nei comuni
Di cui il 41,5% ha
beneficiato
dell'assegno

€11.000

ISEE medio
Delle famiglie
beneficiarie nel 2022

Nel 2022, su 152 comuni con nascite, 110 hanno registrato la liquidazione di almeno un assegno di natalità (72,8%). Nel 2023, il numero è aumentato a 127 comuni, segno di una maggiore diffusione delle informazioni sull'incentivo.



Rimborso Rette Scolastiche

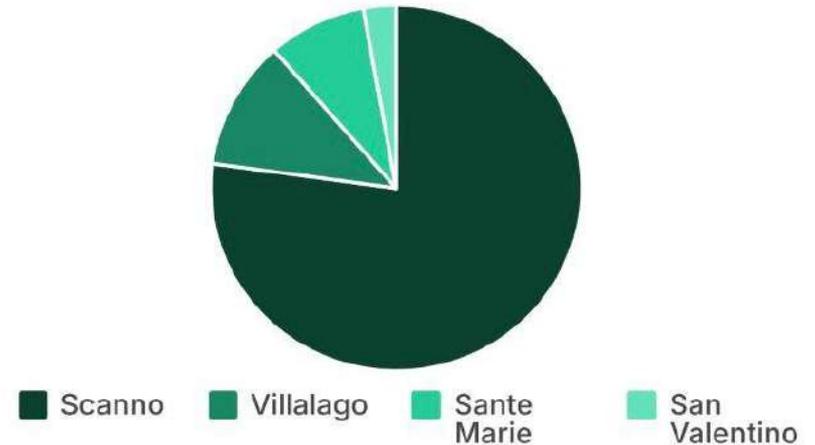
Avviso 2023

Emesso il 2 novembre 2023 per il periodo 1° aprile - 31 dicembre 2023

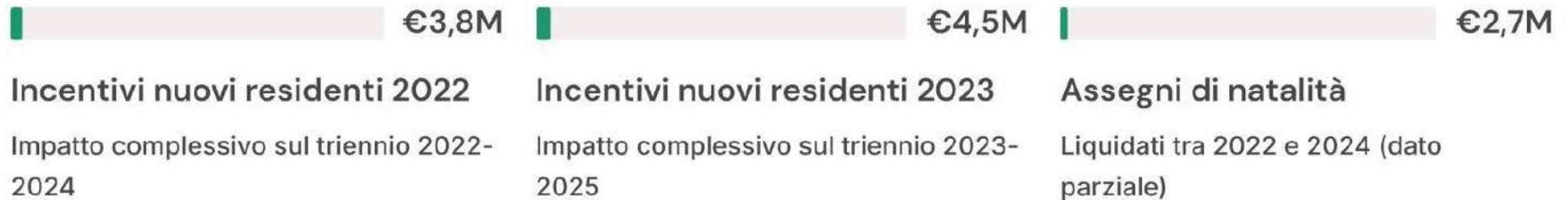
42 istanze pervenute, 35 liquidate

Importo totale: 26.520€

Importo medio: 757,71€ per alunno



Impatto finanziario



La legge ha previsto uno stanziamento iniziale di 1,5 milioni di euro per ciascuno degli esercizi 2022, 2023 e 2024. Tuttavia, le risorse stanziare non sono sufficienti per l'erogazione degli incentivi nel 2025 riferiti alle annualità precedenti.

Criticità e proposte di miglioramento

Criticità Emerse

- Fenomeno dello spopolamento strutturale, difficilmente gestibile con un singolo intervento
- Carenza di servizi essenziali (istruzione, sanità, trasporti)
- Difficoltà nei controlli sui trasferimenti di residenza
- Mancanza di copertura finanziaria per alcune annualità

Proposte di Miglioramento

- Classificazione omogenea dei comuni montani
- Stratificazione dei comuni in fasce di popolazione per differenziare gli aiuti
- Fiscalità di favore per imprese e abitanti (ZES montane)
- Integrazione con altri interventi (SNAI, turismo, agricoltura)
- Potenziamento dei servizi sanitari e scolastici

Il Comitato per la Legislazione proseguirà il proprio impegno ispirandosi al principio di ascoltare i territori e fare sistema, mettendo in sinergia la visione istituzionale con le esigenze e le pratiche locali.