



Pescara, 09/05/2024

Regione Abruzzo - presidente
Regione Abruzzo - assessore all'Ambiente
Regione Abruzzo - assessore al Turismo
Regione Abruzzo - ufficio parchi
Regione Abruzzo - direzione Turismo
Regione Abruzzo -servizio demanio marittimo
Comune di Martinsicuro
Comune di Alba Adriatica
Comune di Tortoreto
Comune di Giulianova
Comune di Roseto
Comune di Pineto
Comune di Silvi
Comune di Città S. Angelo
Comune di Montesilvano
Comune di Pescara
Comune di Francavilla al Mare
Comune di Ortona
Comune di San Vito Chietino
Comune di Rocca San Giovanni
Comune di Fossacesia
Comune di Torino di Sangro
Comune di Casalbordino
Comune di Vasto
Comune di San Salvo
ANCI Abruzzo
ANCI nazionale

E p.c.

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica
Ministero del Turismo
Area marina protetta del Cerrano

*Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato
Direzione Marittima di Pescara
Uffici della Guardia Costiera di Vasto, Ortona, Giulianova
Gruppo Aeronavale della Guardia di Finanza di Pescara
Procura della Repubblica di Teramo
Procura della Repubblica di Pescara
Procura della Repubblica di Chieti
Procura della Repubblica di Lanciano
Procura della Repubblica di Vasto*

OGGETTO: obbligo di gare per l'affidamento delle concessioni balneari - sentenze del Consiglio di Stato - indicazioni dell'Autorità Garante della Concorrenza - spiagge libere - attuazione del Piano del Demanio Marittimo della Regione Abruzzo

Spett.li enti,

come è noto, nonostante i puntuali e preventivi richiami dell'Autorità Garante per la Concorrenza e le numerose e univoche sentenze dei massimi organi della Giustizia Amministrativa che imponevano la disapplicazione da parte dei funzionari delle norme interne che prevedevano proroghe alle concessioni marittime essendo queste in palese contrasto con le norme europee, diversi comuni abruzzesi hanno comunque disposto la proroga alla fine del 2024 (in alcuni casi anche al 2033) delle concessioni eludendo appunto l'applicazione delle norme comunitarie.

La recentissima sentenza del Consiglio di Stato 3940/2024 del 30/04/2024 non ha fatto altro che ribadire quanto già stranoto a tutti gli addetti ai lavori e, cioè, l'illegittimità delle proroghe oltre il 31/12/2023 e la necessità, qualora si voglia riassegnare le concessioni ormai irrimediabilmente scadute, di procedere tramite gara pubblica.

A tal proposito le associazioni scriventi, a parte la valutazione relativa alle eventuali conseguenze dell'operato dei funzionari e degli amministratori a vario titolo coinvolti nelle ulteriori proroghe illegittimamente concesse, vogliono evidenziare quanto segue.

L'Abruzzo è tra le regioni con la maggiore percentuale di costa sabbiosa con concessioni per stabilimenti balneari. In alcuni comuni addirittura si supera ampiamente il 60-70% di aree assegnate in concessione, cosa che ha comportato un'antropizzazione spinta dell'arenile con tanto di strutture in cemento armato e totale desertificazione delle spiagge con lavori con mezzi meccanici di ogni tipo.

Tale condizione ha palesemente pregiudicato la tutela del patrimonio naturalistico costiero, come dimostrato dall'elevatissimo numero di *taxa* sia di flora che di fauna di specie legate agli ambienti dunali in cattivo status di conservazione o addirittura estinte.

Lo stesso ISPRA in diversi documenti tecnici ha accertato il gravissimo stato di stress ambientale a cui sono sottoposti gli ambienti costieri del paese.

Lo stesso Piano del Demanio Marittimo regionale del 2005, con i relativi procedimenti V.Inc.A. e V.A.S. e le conseguenti prescrizioni, ammette tale condizione di estrema sofferenza degli habitat costieri indirizzando, almeno sulla carta, verso interventi di

rinaturalizzazione e restauro ambientale tutti in larga parte puntualmente disattesi dalle amministrazioni ad ogni livello.

In tal senso, ad avviso delle Associazioni oltre alle gare esiste un'alternativa assolutamente da perseguire e, cioè, dare seguito alle indicazioni del Piano regionale **non mettendo a gara parte delle concessioni ma facendo tornare una consistente porzione di queste a spiaggia libera**, da gestire con metodi a basso impatto ambientale.

Tale proposta non è da considerare come un ritorno ad un uso incontrollato del litorale; si tratterebbe solo di ripetere quanto già accade nella maggior parte delle nazioni europee dove le spiagge libere sono attrezzate per l'accesso (con fermate di mezzi pubblici; collegamenti con navette da questi se distanti; sosta per auto, sono a pagamento per disincentivarne l'uso spostando verso mezzi di trasporto collettivi a basso impatto ambientale o ecologici), accessi e percorsi ciclabili e pedonali e punti di accoglienza stagionali realizzati a ridosso (e non sopra) le spiagge dove agli utenti vengono forniti servizi compreso l'affitto di ombrelloni e lettini.

Una simile forma di fruizione permetterebbe sia lo sviluppo di iniziative imprenditoriali locali (senza la privatizzazione ed occupazione stabile del demanio marittimo) che la tutela degli ambienti naturali costieri residui.



Tra l'altro questa opzione avrebbe enormi ricadute positive sia dal punto di vista dell'equità sociale, visto che tantissime persone non hanno redditi tali da potersi permettere di pagare gli esosi servizi attualmente resi dagli operatori del settore, sia dal punto di vista del turismo stesso, considerato che grandi paesi dove esistono pochissime concessioni (vedi Francia), con vaste aree di litorale con dune e vegetazione psammofila, sono mete turistiche più performanti del nostro paese.

Infine, **per i tratti da dare in concessione tramite gara, che dovrebbero essere residuali, si dovrebbero considerare tra i parametri per la selezione degli operatori rigidi indicatori per la parziale rinaturalizzazione dell'arenile**, come, a mero titolo di esempio, la ricostruzione di lembi dunali nei tratti retrostanti gli ombreggi (tra questi e le

strade/ciclabili litoranee) e l'utilizzo di materiali appropriati a basso impatto ambientale sia per le strutture, che devono essere realmente rimovibili, sia per gli ombreggi (vedi la drammatica tematica dell'uso della rafia sintetica in plastica estesamente e irresponsabilmente usata da tantissimi operatori abruzzesi).

Non sfuggirà che l'attuale pesante e totalmente insostenibile utilizzo del demanio marittimo ha gravemente esacerbato i fenomeni di erosione costiera che hanno comportato e comporteranno una spesa pubblica di decine di milioni di euro che la rinaturalizzazione farebbe almeno in parte risparmiare, anche nella prospettiva delle criticità poste dall'innalzamento del livello marino determinato dalla crisi climatica.

Anche in questo senso gli obbligatori interventi di mitigazione dei rischi del cambiamento climatico impongono scelte coerenti di gestione del demanio marittimo, diminuendo la pressione antropica su questi ambienti "di transizione", come richiesto anche in questo caso dalle norme comunitarie e dagli accordi internazionali.

Le associazioni scriventi, auspicando che le scelte delle amministrazioni ai vari livelli siano improntate ad una gestione concretamente equilibrata ed ecologicamente sostenibile, che non può che avvenire con decisioni che seguano le indicazioni sopra esposte, rimangono a disposizione per qualsiasi ulteriore approfondimento.

Cordiali saluti,

per le associazioni

Stazione Ornitologica Abruzzese
Rewilding Apennines
LIPU del. Abruzzo
Forum Ambientalista
Forum H2O
ALTURA
Paliurus
Gruppo di Intervento Giuridico

Augusto De Sanctis
Consigliere SOA Onlus



Segreteria associazioni:

Stazione Ornitologica Abruzzese – via A. De Nino 3, 65126 Pescara
PEC: stazioneornitologicaabruzzo@pec.net